



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД АХТУБИНСК»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.11.2018

№ 1264

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие субъектов малого и среднего
предпринимательства и повышение
инвестиционной привлекательности на
территории МО «Город Ахтубинск»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Ахтубинск», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» от 24.10.2018 г. № 1192, Перечнем муниципальных программ муниципального образования «Город Ахтубинск», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» от 01.11.2018 г. № 1143, администрация ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности на территории МО «Город Ахтубинск» (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановления администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» с 01.01.2019 г.:

- от 15.12.2015 г. № 1597 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Ахтубинск» на 2016-2018 годы»;

- от 18.04.2018 г. № 479 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности на территории МО «Город Ахтубинск» на 2016-2018 годы», утвержденную постановлением администрации муниципального образования «Город Ахтубинск» от 15.12.2015 г. № 1597».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2019 г.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Ахтубинск».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела экономического развития, стратегического планирования и инвестиций.

**Муниципальная программа
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и
повышение инвестиционной привлекательности на территории МО
«Город Ахтубинск»**

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Наименование муниципальной программы	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности на территории МО «Город Ахтубинск»
Основание для разработки муниципальной программы	Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Ахтубинск»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел экономического развития, стратегического планирования и инвестиций
Цель (цели) муниципальной программы	- создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в городе Ахтубинске и повышение инвестиционной привлекательности города Ахтубинска; - популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи и населения города в целом
Задачи муниципальной программы	- формирование и осуществление муниципальной политики развития субъектов МСП; - обеспечение правовых, финансово-экономических и иных гарантий развития субъектов МСП в МО «Город Ахтубинск»; - осуществление поддержки субъектов МСП в МО «Город Ахтубинск» и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП МО «Город Ахтубинск»; - совершенствование системы получения субъектами МСП организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по вопросам ведения бизнеса и инвестиционным площадкам и проектам МО «Город Ахтубинск»; - сокращение административных барьеров в развитии МСП и в реализации инвестиционных проектов; - повышение инвестиционной конкурентоспособности и формирование инвестиционного имиджа города Ахтубинска
Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы	- количество субъектов МСП, получивших поддержку в рамках реализации программных мероприятий – 5 ед.; - количество инвестиционных проектов, реализуемых на

	<p>территории муниципального образования "Город Ахтубинск" – 7 ед.;</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация работы по ведению, актуализации и администрированию вкладки "Малое и среднее предпринимательство" на официальном сайте администрации муниципального образования "Город Ахтубинск"; - ведение и актуализация Перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях оказания имущественной поддержки; - количество молодых людей, принявших участие в мероприятиях муниципальной программы – 11 чел.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2019-2021 гг.
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	Финансирование не требуется
Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - рост количества субъектов МСП; - увеличение численности работающего населения; - рост оборота МСП и объема инвестиций в основной капитал; - рост количества субъектов МСП, получивших поддержку в рамках реализации программных мероприятий; - повышение информированности об инвестиционных возможностях г. Ахтубинска и повышение инвестиционной привлекательности его предприятий (количество новых инвестиционных объектов); - увеличение налоговых поступлений в бюджет города Ахтубинск.
Контроль за исполнением муниципальной программы	<p>Контроль за исполнением муниципальной программы осуществляет отдел экономического развития, стратегического планирования и инвестиций.</p> <p>Отчет о реализации муниципальной программы предоставляется по итогам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев - до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом; - года и по итогам реализации муниципальной программы за весь период ее действия (итоговый) - до 15 февраля года, следующего за отчетным годом.

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ В РАССМАТРИВАЕМОЙ СФЕРЕ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ С УЧЕТОМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Объектом муниципальной программы являются субъекты инвестиционной деятельности города Ахтубинск и субъекты МСП, соответствующие критериям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

МСП, являясь неотъемлемой частью рыночной экономики, не только устойчиво сохраняет достигнутые позиции, но и с каждым годом усиливает свое влияние на формирование общих экономических показателей в различных отраслях экономики города.

Развитие МСП в социальном аспекте – это занятость и улучшение качества жизни горожан, в экономическом – развитие города, повышение качества и конкурентоспособности производимых товаров и услуг, увеличение налоговых поступлений в бюджет города Ахтубинск.

МСП активно развивается в тех сферах деятельности, где крупный бизнес медленно реагирует на меняющийся спрос населения. Именно МСП способно более чутко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры, занимать недоступные крупным предприятиям ниши. Успешное развитие МСП возможно лишь при наличии благоприятных социальных, экономических и правовых условий.

В настоящее время малые предприятия заняли определенное место в экономике города Ахтубинска и продолжают влиять на формирование социально-экономических показателей города.

В данном ключе инвестиции рассматриваются, как важнейший инструмент в социально-экономическом развитии на этапе выхода из кризиса, повышения эффективности экономики, развития новых отраслей и производств. Это соответствует интересам государства и муниципальных образований с точки зрения их социально-экономического развития, обеспечения экономической независимости и безопасности.

На территории МО «Город Ахтубинск» осуществляют промышленную, предпринимательскую деятельность ряд организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих своей деятельностью влияние на развитие города Ахтубинска:

- ЗАО «Технологический Парк Космонавтики «Линкос» («ТПК «Линкос»). Основное направление деятельности «ТПК «Линкос» – разработка и производство наукоемкой и высокотехнологичной продукции. Предприятие «ТПК «Линкос» на территории МО «Город Ахтубинск» осуществляет свою деятельность с 2010 года. Уже возведен комплекс гостиниц для работающего персонала и столовая. Ведется работа по строительству причала для маломерных судов и производственного корпуса. Производственный корпус «ТПК «Линкос» отвечает всем требованиям, предъявляемым к предприятиям, осуществляющим разработку, производство и ремонт наукоемких и оптоэлектронных приборов и систем с использованием нанотехнологий. Так, в планы предприятия входит постройка детского сада для детей своих работников. Сегодня ведутся работы по созданию агропромышленного комплекса «Золотой Бугор» (приусадебного хозяйства), состоящего из современных комфортабельных коттеджей и созданию комфортной инфраструктуры, разбит фруктовый сад на тысячу деревьев, проводится обустройство прудового хозяйства.

- Индивидуальным предпринимателем построен гостиничный комплекс «Жемчужина». Гостиница построена в 2013 году. На территории комплекса расположен бильярд, столовая-кафе, сауна, тренажерный зал.

- В 2014 году в мкр. им. Лавочкина индивидуальным предпринимателем была открыта станция техобслуживания и автомойка «Мой Сам» с перспективой дальнейшего расширения.

- В 2015 году построено здание частного кино - аттракциона 3D и 5D.

- В настоящее время на территории МО «Город Ахтубинск» функционирует 4 (четыре) медицинских кабинета.

Развитие МСП в городе Ахтубинск имеет отрицательную динамику в части снижения количества субъектов малого предпринимательства, так как существует ряд проблем, которые сдерживают образование новых субъектов МСП и не позволяют в полной мере развиваться уже существующим, а именно:

- дефицит финансовых ресурсов, необходимых для организации и развития МСП;
- сложная процедура получения кредитов банков;
- низкий уровень осведомленности о существующих формах государственной и муниципальной поддержки субъектов МСП;
- слабая имущественная база (недостаточность основных фондов) субъектов МСП;
- недостаточное количество деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного ведения бизнеса;
- наличие административных барьеров на пути развития субъектов МСП.

При этом привлечение инвестиций в экономику города также требует решения ряда проблем:

- наличие административных барьеров в сфере инвестиционной деятельности;
- отсутствие необходимой информации об инвестиционном климате города, существующих механизмах поддержки субъектов инвестиционной деятельности;
- сложные условия получения муниципальной поддержки;
- высокая стоимость и краткосрочность получения банковских кредитов;
- слабая информационная поддержка инвестиционной деятельности.

Факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность ресурсов города (территории), можно сгруппировать следующим образом:

Территориальные факторы: экономические, политические, законодательные, природоохранные, инфраструктурные, природно-климатические, ресурсные, демографические.

Точечные факторы (связанные с состоянием объекта инвестирования):

Финансовые показатели, производственно-технологические, инфраструктурные, входящие ресурсы.

Для привлечения инвестиций в городскую экономику также очень важны мероприятия, повышающие уровень предсказуемости, открытости, определенности ситуации, что снижает уровень риска для инвесторов.

Среди конкурентных недостатков города можно отметить следующие:

- рост социальной нагрузки на городской бюджет и, как следствие, снижение инвестиционных возможностей бюджета;
- износ производственного потенциала;
- несоответствие темпов развития структуры производства и поддерживающей инфраструктуры.

Администрация МО «Город Ахтубинск» свою задачу видит в том, чтобы помочь решить эти проблемы, устранить или смягчить негативные явления, препятствующие развитию бизнеса, а для этого требуется комплексный программный подход, который позволит обеспечить наиболее рациональное распределение имеющихся ресурсов в приоритетных направлениях развития МСП.

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Стратегическими целями муниципальной программы являются создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в городе Ахтубинске, а также популяризация предпринимательской деятельности среди молодежи и населения города в целом, способствующих:

- устойчивому росту социально-экономического развития города Ахтубинск и благосостояния граждан;
- формированию экономически активного среднего класса;
- развитию инновационно-технологической сферы МСП;
- обеспечению занятости населения;

- формированию инвестиционной инфраструктуры;

- формированию инвестиционного имиджа города.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- формирование и осуществление муниципальной политики развития субъектов МСП;

- обеспечение правовых, финансово-экономических и иных гарантий развития субъектов МСП в МО «Город Ахтубинск»;

- осуществление поддержки субъектов МСП в МО «Город Ахтубинск» и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП МО «Город Ахтубинск»;

- совершенствование системы получения субъектами МСП организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса и инвестиционным площадкам и проектам МО «Город Ахтубинск»;

- сокращение административных барьеров в развитии МСП и в реализации инвестиционных проектов;

- повышение инвестиционной конкурентоспособности и формирование инвестиционного имиджа города Ахтубинска

Целевыми показателями (индикаторами) муниципальной программы являются:

- количество субъектов МСП, получивших поддержку в рамках реализации программных мероприятий;

- количество инвестиционных проектов, реализуемых на территории муниципального образования "Город Ахтубинск";

- организация работы по ведению, актуализации и администрированию вкладки "Малое и среднее предпринимательство" на официальном сайте администрации муниципального образования "Город Ахтубинск";

- ведение и актуализация Перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях оказания имущественной поддержки;

- количество молодых людей, принявших участие в мероприятиях муниципальной программы.

СРОКИ (ЭТАПЫ) РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация муниципальной программы рассчитана на 2019-2021 гг.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация муниципальной программы включает в себя выполнение следующих мероприятий:

- осуществление организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по вопросам ведения бизнеса и инвестиционным площадкам и проектам МО «Город Ахтубинск»;

- ведение реестра субъектов МСП, получателей поддержки в рамках муниципальной программы;

- организация и проведение мониторинга развития малого и среднего предпринимательства на территории МО «Город Ахтубинск»;

- ведение и актуализация Перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях оказания имущественной поддержки;

- разработка инвестиционной стратегии МО «Город Ахтубинск».
Перечень и описание программных мероприятий представлены в приложении к муниципальной программе.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование для реализации мероприятий муниципальной программы не требуется.

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Отдел экономического развития, стратегического планирования и инвестиций определяет механизм реализации муниципальной программы, который направлен на эффективное планирование хода исполнения ее мероприятий, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, выработку решений при возникновении отклонений показателей при исполнении мероприятий от запланированных значений, и включает:

- разработку проектов нормативных правовых актов муниципального образования "Город Ахтубинск", внесение изменений в действующие нормативные правовые акты муниципального образования "Город Ахтубинск", необходимые для выполнения муниципальной программы;

- уточнение объемов финансирования по программным мероприятиям на очередной финансовый год и на плановый период;

- управление муниципальной программой;

- достижение запланированных результатов;

- информирование общественности о ходе и результатах реализации муниципальной программы, финансировании программных мероприятий, в том числе о механизмах их реализации.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы используются показатели результативности по направлениям, которые отражают выполнение мероприятий муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями показателей результативности.

Критерии оценки эффективности реализации муниципальной программы.

1) уровень освоения финансовых средств на реализацию муниципальной программы;

2) уровень достижения запланированных значений показателей (индикаторов).

1. Уровень освоения финансовых средств на реализацию мероприятий муниципальной программы определяется отношением фактически освоенных финансовых средств по каждому мероприятию в отчетном периоде к его плановому значению по формуле:

$$\Phi_i = \frac{\Phi_{fi}}{\Phi_{ni}} \times 100,$$

где:

Φ_i - уровень освоения финансовых средств на реализацию i -го программного мероприятия муниципальной программы (в процентах);

$\Phi_{\phi i}$ - фактический объем расходов на i -е программное мероприятие в отчетном периоде;

Φ_{ni} - плановый объем расходов i -го программного мероприятия на отчетный период;

i - номер программного мероприятия муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы в целом по уровню освоения финансовых средств на реализацию муниципальной программы определяется по формуле:

$$\mathcal{E}_{\phi} = \frac{\sum \Phi_i}{n},$$

где:

n - количество программных мероприятий муниципальной программы.

2. Уровень достижения запланированных значений показателей (индикаторов) определяется отношением фактически достигнутого значения каждого показателя (индикатора) в отчетном периоде к его плановому значению по формуле:

$$I_i = \frac{I_{\phi i}}{I_{ni}} \times 100,$$

где:

I_i - уровень достижения i -го показателя (индикатора) муниципальной программы в процентах;

$I_{\phi i}$ - фактическое значение i -го показателя (индикатора), достигнутое в ходе реализации муниципальной программы в отчетном периоде;

I_{ni} - плановое значение i -го показателя (индикатора), утвержденное в муниципальной программе на отчетный период;

i - номер показателя (индикатора) муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы в целом по уровню достижения значений показателей (индикаторов) определяется по формуле:

$$\mathcal{E}_I = \frac{\sum I_i}{n},$$

где:

n - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

По каждому показателю (индикатору) в случае существенных расхождений между плановыми и фактическими значениями (как положительных, так и отрицательных) проводится анализ факторов, повлиявших на данные расхождения.

3. Общая эффективность реализации муниципальной программы в целом рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{Пр}} = \frac{\mathcal{E}_{\phi} + \mathcal{E}_I}{2}$$

По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы могут быть сделаны следующие выводы:

1) Муниципальная программа реализуется эффективно, если значение показателя $\mathcal{E}_{\text{Пр}}$ составляет 90% и более.

2) Муниципальная программа реализуется с умеренной эффективностью, если значение показателя $\mathcal{E}_{\text{Пр}}$ составляет от 80% до 90%.

3) Муниципальная программа реализуется неэффективно, если значение показателя $\mathcal{E}_{\text{Пр}}$ составляет менее 80%.

В случае невозможности проведения вышеуказанных расчетов и оценки эффективности реализации муниципальной программы с учетом специфики муниципальной программы ответственным исполнителем проводится оценка муниципальной программы по достижению конечного результата от реализации

муниципальной программы, степени выполнения закрепленных полномочий по решению вопросов местного значения или критериев качества предоставляемых в результате реализации муниципальной программы услуг.

Верно:

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Мероприятия по реализации Программы	Источники финансирования	Сроки исполнения	Всего (тыс. руб.)	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)		
					2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Раздел 1: Формирование и осуществление муниципальной политики развития субъектов малого и среднего предпринимательства							
1.1.	Ведение и актуализация Перечня муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях оказания имущественной поддержки	Не требует финансирования	2019-2021 гг.	-	-	-	-
1.2.	Ведение реестра субъектов МСП, получателей поддержки в рамках муниципальной программы	Не требует финансирования	2019-2021 гг.	-	-	-	-
Раздел 2: Совершенствование системы получения субъектами МСП организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса и инвестиционным площадкам и проектам МО «Город Ахтубинск»							
2.1.	Осуществление организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по	Не требует финансирования	2019-2021 гг.	-	-	-	-

	вопросам ведения бизнеса и инвестиционным площадкам и проектам МО «Город Ахтубинск»						
2.2	Организация и проведение мониторинга развития малого и среднего предпринимательства на территории МО «Город Ахтубинск»	Не требует финансирования	2019-2021 гг.	-	-	-	-
Раздел 3: Повышение инвестиционной конкурентоспособности и формирование инвестиционного имиджа города Ахтубинска.							
3.1	Разработка инвестиционной стратегии МО «Город Ахтубинск»	Не требует финансирования	2019-2021 гг.	-	-	-	-
Итого по Программе		Бюджет МО «Город Ахтубинск»	2019-2021 гг.	-	-	-	-

Верно: